

На основу члана 29. став 1. тачка 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. Гласник РС“ бр. 87/2018), и члана 40. став 1. тачка 42. Статута општине Трговиште („Сл. Гласник града Враћа“ бр. 3/19), Скупштина општине Трговиште на седници одржаној дана 09.09.2022. године, доноси

ОДЛУКУ О ОРГАНИЗАЦИЈИ И ФУНКЦИОНИСАЊУ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ТРГОВИШТЕ

Овом Одлуком дефинише се организација и функционисање цивилне заштите на територији општине Трговиште, посебно у делу који се односи на поступање у систему смањења ризика од катастрофа, субјекте и снаге система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, дужностима општинских органа у заштити и спасавању, обавезе израде процене ризика од катастрофа, плана заштите и спасавања, плана смањења ризика од катастрофа, екстерног плана заштите од великог удеса, образовање Штаба за ванредне ситуације, одређивање повереника и заменика повереника цивилне заштите у насељеним местима, формирање јединица цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање, одређивање субјекта од посебног значаја за заштиту и спасавање, финансирање и друга питања.

НАЧЕЛА

Члан 1.

Овом одлуком обезбеђује се доследна примена начела заштите и спасавања утврђена Законом а посебно: начело приоритета, начело примарне улоге локалних заједница, начело равноправности и заштите људских права, начело партиципативности и солидарности, и начело информисања јавности.

Начело приоритета

Смањење ризика од катастрофа и заштита и спасавање људи и материјалних и културних добара на територији општине Трговиште представља најважнији приоритет у односу на све друге облике друштвеног и јавног живота. У том смислу, сваки грађанин има право на заштиту без обзира на пол, националну или било коју другу припадност.

Начело примарне улоге локалних заједница

Органи општине и сви субјекти и снаге смањења ризика од катастрофа на простору града имају примарну улогу у управљању ванредном ситуацијом и одговорни су за правовремен и ефикасан први организовани одговор у случају најаве или настанка неке опасности која угрожава животе и здравље људи и материјална добра на простору општине Трговиште.

Начело равноправности и заштите људских права

Органи општине Трговиште, Општински штаб за ванредне ситуације и субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање старају се о обезбеђивању принципа равноправности полова, односно воде рачуна да ни једна наредба, одлука, радња или мера не сме бити на штету женског пола а такође се обезбеђује принцип да и жене равноправно учествују у активностима превентивне заштите и оперативним активностима заштите и спасавања људи и материјалних добара у ванредним ситуацијама. Такође, су дужни да воде рачуна о заштити људских права а посебно о заштити сиромашних, старих, болесних, деце, трудница и других рањивих група на простору општине Трговиште.

Начело партиципативности и солидарности

Сви грађани на простору општине Трговиште који буду угрожени неком катастрофом имају обавезу међусобне солидарности и узајамне помоћи као и право на помоћ не само у спасавању живота и здравља већ и у обезбеђивању основних услова за живот и имају приоритет у услугама које пружају хуманитарне организације које делују на простору града.

Начело информисања јавности

Председник општине и Општински штаб за ванредне ситуације имају обавезу да правовремено и истинито обавештавају јавност о упозорењима да се очекује нека опасност и поступцима које треба да предузму односно о последицама опасности која је задесила простор општине. Информисање вршити на редовним и ванредним саопштењима и на конференцијама за медије.

СУБЈЕКТИ И СНАГЕ СИСТЕМА СМАЊЕЊА РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА И УПРАВЉАЊА ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА

Систем смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама је део система националне безбедности и представља интегрисани облик управљања и организовања субјеката овог система на спровођење превентивних и оперативних мера и извршавању задатака заштите и спасавања људи и добара од последица катастрофа, укључујући и мере опоравка од тих последица.

Члан 2.

Субјекти система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама у општини Трговиште су:

1. Скупштина општине Трговиште;
2. Председник општине Трговиште;
3. Општинско веће општине Трговиште;
4. Општинска управа општине Трговиште и њени органи;
5. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање;
6. Образовне установе и друге јавне установе.

Снаге система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији општине Трговиште су:

1. Штаб за ванредне ситуације;
2. Ватрогасно-спасилачка јединица;
3. Повереници и заменици повереника цивилне заштите;
4. Јединице цивилне заштите опште намене;
5. Специјализоване јединице за узбуђивање;
6. Добровољно ватрогасно друштво
7. Екипе Црвеног крста
8. Грађани и удружења грађана.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ТРГОВИШТЕ

Члан 3.

Послове које Скупштина општине Трговиште у оквиру система смањења ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама на територији општине Трговиште, врши су:

1. Доноси акт о организацији цивилне заштите на територији општине Трговиште, на предлог општинског Штаба и обезбеђује њено спровођење;
2. Образује Штаб за ванредне ситуације;
3. Доноси план и програм развоја система заштите и спасавања на територији општине Трговиште,
4. Планира и утврђује изворе финансирања за развој, изградњу и извршавање задатака заштите и спасавања и развој цивилне заштите и спровођење мера и задатака цивилне заштите на територији општине Трговиште;
5. Обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ ТРГОВИШТЕ

Члан 4.

Послови у оквиру система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији општине Трговиште, које обавља Председник општине Трговиште, су:

1. Стара се о спровођењу закона и других прописа из области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама;
2. Врши функцију Команданта Штаба општине Трговиште и руководи његовим радом;
3. У сарадњи са замеником и начелником Штаба предлаже постављење осталих чланова Штаба;
4. Доноси Одлуку о проглашењу и укидању ванредне ситуације на територији општине Трговиште;

5. Врши активирање субјеката од посебног значаја и доноси наредбу о активирању субјеката и снага на територији општине Трговиште;
6. Доноси Наредбу о Мобилизацији јединица цивилне заштите на својој територији;
7. Усмерава и усклађује рад општинских органа и правних лица чији је оснивач општина Трговиште, у спровођењу мера заштите и спасавања;
8. Остварује сарадњу са Окружним штабом за ванредне ситуације, као и са штабовима за ванредне ситуације суседних општина и градова, у циљу јединственог деловања у ванредним ситуацијама;
9. Стара се о организацији и спровођењу мобилизације грађана, правних и материјалних добара, у циљу укључења истих у активности заштите и спасавања;
10. Одлучује о увођењу дежурства општинским органима и другим правним лицима у ванредној ситуацији;
11. Планира и преко скупштине општине Трговиште и Општинског већа обезбеђује буџетска средства намењена за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама и отклањању последица ванредних ситуација;
12. На захтев или по сопственој процени извештава Скупштину општине Трговиште о стању на територији и о предузетим активностима у ванредној ситуацији;
13. Разматра и одлучује о другим питањима из области заштите и спасавања из своје надлежности.

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ТРГОВИШТЕ

Члан 5.

Општинско веће општине Трговиште врши следеће послове:

1. Разматра Предлог Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији општине Трговиште, на предлог Штаба за ванредне ситуације општине Трговиште и доставља Скупштини на усвајање;
2. Усваја (Доноси) Процену ризика од катастрофа за територију општине Трговиште након добијања сагласности од МУП-а, Сектора за ванредне ситуације;
3. Усваја (Доноси) План заштите и спасавања општине Трговиште, након добијања сагласности од МУП-а, Сектора за ванредне ситуације;
4. Усваја (Доноси) План смањења ризика од катастрофа за територију општине Трговиште на основу Процене ризика од катастрофа;
5. Доноси акт о одређивању субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање за територију општине Трговиште на предлог надлежног Штаба;
6. Доноси акт о формирању јединица цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице за узбуњивање;
7. Предлаже акта, која доноси Скупштина општине Трговиште;
8. Обавља и друге послове утврђене законом.

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ТРГОВИШТЕ

Члан 6.

Одељења Општинске управе општине Трговиште у оквиру својих надлежности обављају следеће послове и задатке:

1. Носиоци су активности на изради Процене ризика од катастрофа територије општине Трговиште;
2. Носиоци су активности на изради Плана смањења ризика од катастрофа;
3. Носиоци су активности на изради Плана заштите и спасавања;
4. Учествују у припремама, организацији и извођењу привременог померања или евакуације угроженог становништва;
5. Учествују у припремама и спровођењу збрињавања настрадалог становништва;
6. Стара се око обезбеђења неопходних средстава за рад Штаба за ванредне ситуације општине Трговиште;
7. Стара се о планирању и имплементацији урбанистичких мера мера заштите и спасавања у делу који се односи на израду и усвајање просторних планова општине Трговиште;
8. Набавља и одржава средства за узбуњивање у оквиру система јавног узбуњивања у Републици Србији, учествује у изради студије покривености система јавног узбуњивања за територију општине Трговиште;
9. Стара се о обезбеђењу телекомуникационе и информационе подршке за потребе заштите и спасавања;
10. Организује, развија и води личну и узајамну заштиту у својим органима општине Трговиште;
11. Учествује у организацији, формирању, опремању и обучавању јединица цивилне заштите опште намене и јединице за узбуњивање;
12. Остварује сарадњу са организационим јединицама Сектора за ванредне ситуације;
13. Обавља и друге послове заштите и спасавања у складу са законом и другим прописима.

СУБЈЕКТИ ОД ПОСЕБНОГ ЗНАЧАЈА ЗА ЗАШТИТУ И СПАСАВАЊЕ

Члан 7.

Субјекте од посебног значаја, односно привредна друштва и друга правна лица, која егзистирају на простору општине, а која у свом саставу располажу са људским и материјалним ресурсима, који се могу искористити у заштити и спасавању људи и материјалних добара, одредиће Општинско веће својим актом, којим ће обухватити:

1. Јавна комунална и друга предузећа која се финансирају из буџета општине Трговиште;
2. Здравствене установе;
3. Ветеринарске установе;
4. Електродистрибутивну службу;
5. Саобраћајна предузећа;

6. Грађевинска и друга предузећа;
7. Хуманитарне организације и др.

На основу Плана заштите и спасавања, а на предлог Штаба за ванредне ситуације, Општинска управа ће субјектима одредити задатке у заштити и спасавању.

Трошкови стављања у приправност и ангажовање субјекта од посебног значаја за заштиту и спасавање, падају на терет буџета општине.

Општинска управа припрема уговоре за реализацију задатака, а потписује их председник општине.

Субјекти од посебног значаја имају обавезу планирања и припремања ефикасног и правовременог ангажовања и извршења задатака постављених од стране Општинског Штаба за ванредне ситуације.

Члан 8.

Сва привредна друштва и друга правна лица на простору општине Трговиште су у обавези да учествују у заштити и спасавању, на основу налога Штаба за ванредне ситуације, а у складу са својом делатношћу и људским и материјалним ресурсима.

Трошкови, настали учешћем привредних друштава и других правних лица у спровођењу мера заштите и спасава се надокнађују из буџета општине Трговиште.

Члан 9..

Организације Црвеног крста и друге хуманитарне организације и удружења, која своју делатност обављају на територији општине Трговиште учествују у планирању, припремама и спровођењу задатака заштите и спасавања и пружања помоћи становништву, погођеном последицама катастрофа. Ангажовање хуманитарних организација и удружења грађана врши општински Штаб за ванредне ситуације.

ШТАБ ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ

Члан 10.

За праћење активности на смањењу ризика од катастрофа и координацију и руковођење у ванредним ситуацијама од стране Скупштине општине Трговиште образује се Штаб за ванредне ситуације. Штаб за ванредне ситуације образује стручно-оперативне тимове као своја помоћна стручна тела. Штабом за ванредне ситуације руководи Командант штаба (председник општине) у његовом одсуству заменик Команданта штаба за ванредне ситуације (заменик председника општине).

Штаб у циљу смањења ризика о катастрофа и руковођење у ванредним ситуацијама обавља следеће послове:

1. Руководи и координира рад субјеката система смањења ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама;
2. Руководи и координира спровођење мера и задатака цивилне заштите;

3. Разматра процене ризика, планове заштите и спасавања и друга планска документа;
4. Прати стање и организацију система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама;
5. Наређује употребу снага система смањења ризика од катастрофа;
6. Стара се о редовном информисању и обавештавању становништва о ризицима и опасностима и предузетим мерама;
7. Процењује угроженост становништва;
8. Наређује приправност субјеката и снага система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама;
9. Сарађује са другим штабовима за ванредне ситуације;
10. Ангажује субјекте од посебног значаја;
11. Учествује у организацији и спровођењу мера и задатака обнове, реконструкције и рехабилитације;
12. Израђује предлог годишњег плана рада и предлог годишњег извештаја о раду и доставља Скупштини општине Трговиште;

Стручно-оперативни тимови

Члан 11.

Општински штаб за ванредне ситуације формираће стручно оперативне тимове као своја помоћна стручна саветодавна и оперативна тела, за следеће опасности и мере цивилне заштите:

- стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од поплава;
 - стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од земљотреса;
 - стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од клизишта и ерозија;
 - стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од епидемија и пандемије;
 - стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од ТТ несрећа;
 - стручно оперативни тим за евакуацију;
 - стручно оперативни тим за збрињавање угроженог становништва;
 - стручно оперативни тим за асанацију терена;
 - стручно оперативни тим за прву и медицинску помоћ;
- и др. по процени штаба за ванредне ситуације.

Потребно је да у састав стручно оперативних тимова уђу стручњаци и руководећи кадрови из органа или институција надлежних и компетентних за одређену опасност; представници општинских органа; представници здравствених, образовних и научних установа, привредних друштава и других правних лица у чијем делокругу су, поред осталих и послови од значаја за заштиту и спасавање у ванредним ситуацијама.

Општински штаб за ванредне ситуације може формирати нове или расформирати већ формиране стручно оперативне тимове у зависности од идентификованих опасности у ажурираној или новој Процени ризика од катастрофа за територију општине Трговиште.

ГРАЂАНИ

Члан 12.

У извршавању задатака заштите и спасавања дужни су да учествују сви способни грађани од 18 до 60 година старости на простору општине Трговиште, укључујући и стране држављане, сем трудница и мајки са децом до 10 година старости и самохрани родитељи, особе са инвалидитетом, као и лица која брину о особама са инвалидитетом, и лица која се старају и живе у истом домаћинству са старијим особама које нису способне да се брину саме о себе.

За потребе заштите и спасавања грађани су дужни да поштују све наредбе и друге мере које доноси Општински штаб за ванредне ситуације, затим да омогуће извођење неопходних радова за заштиту и спасавање на својим непокретностима као и да дају на коришћење непокретне ствари, возила, машине, опрему, материјално-техничка и друга материјална средства (вода, храна, одећа и обућа, грађевинске и друге производе).

За ствари и материјална средства дата на коришћење, као и за штету, насталу извођењем радова на непокретностима за потребе заштите и спасавања, грађани имају право на накнаду, која се исплаћује по тржишним ценама из буџетских средстава општине.

ПОВЕРЕНИЦИ И ЗАМЕНИЦИ ПОВЕРЕНИКА

Члан 13.

За организацију и спровођење превентивних мера заштите и покретање почетних активности у случају појаве или најаве опасности по људе и материјална добра, Општински Штаб за ванредне ситуације општине Трговиште именоваше поверенике и заменике повереника цивилне заштите у следећим насељеним местима:

1. Месна заједница Трговиште
2. Месна заједница Радовница
3. Месна заједница Ново Село
4. Месна заједница Шајинце
5. Месна заједница Доњи Стајевац

Именовање повереника и заменика повереника вршиће се у складу са карактеристикама територије на којој се налази насељено место како би се обезбедило правовремено и ефикасно обавештавање и организовање угроженог становништва за заштиту и спасавање.

Повереници и заменици повереника у насељеним местима обављају следеће послове:

- Дају упутства грађанима о предузимању превентивних мера у својој непосредној околини у циљу спречавања или умањења последица од елементарних непогода и других опасности;
- Учествоју у прикупљању података од значаја за планирање мера цивилне заштите и исте достављају надлежној служби;
- По добијању упозорења од стране Штаба за ванредне ситуације обавештавају и узбуњују становништво;
- Организује грађане у спровођењу личне и узајамне заштите и мера цивилне заштите;
- Доставља Штабу за ванредне ситуације податке/информације о : Стању на угроженом подручју, ангажованим људским и материјалним капацитетима на спровођењу мера заштите и спасавања, реализацији мера цивилне заштите, потребама за ангажовањем додатних снага, средстава и другим подацима битних са аспекта спровођења мера цивилне заштите у случају елементарне непогоде или друге опасности, као и учествују у организацији збрињавања угрожених и евакуисаних лица.

Повереници и заменици повереника именоване се у складу са Правилником о раду повереника и заменика повереника цивилне заштите и критеријумима за њихово именовање.

ЈЕДИНИЦЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

Члан 14.

За потребе деловања у акцијама заштите и спасавања људи и материјалних добара на простору општине Трговиште формираће се јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединица за узбуњивање.

Општинско Веће општине Трговиште ће у складу са Проценом ризика од катастрофа , Уредбом о јединицама цивилне заштите, намени и задацима, мобилизацији и начину употребе и у складу са буџетом општине Трговиште формирати јединице из става 1. овог члана.

Јединице цивилне заштите опште намене ће се ангажовати у гашењу пожара на отвореном, за изградњу заштитних насипа, црпљење воде, за рашћишћавање из рушевина, за предузимање активности при евакуацији, збрињавању и заштити живота и здравља људи, животиња, материјалних и културних добара и животне средине, као и за предузимање превентивних мера од настанка опасности.

Добровољно ватрогасно друштво

Члан 15.

У складу са чл. 40 ст. 3 и ст. 4 Закона о смањењу ризика од катастрофа у управљању ванредним ситуацијама („ Службени Гласник РС“ бр.87/2018), јединице локалне самоуправе могу бити ослобођене обавезе образовања јединица цивилне заштите опште намене, уколико на њеној територији постоји добровољно ватрогасно друштво, које јединица локалне самоуправе финансира и које у свом саставу има формирану, обучену и

опремљену ватрогасну јединицу од најмање 20 припадника. Услов је да јединица локалне самоуправе има уговором дефинисан однос са добровољним ватрогасним друштвом у смислу обавезности њиховог учешћа у заштити и спасавању људи и материјалних добара у ванредним ситуацијама, као и обавезности јединице локалне самоуправе да делом финансира њихово опремање и обучавање.

ЛИЧНА И УЗАЈАМНА ЗАШТИТА

Члан 16.

Лична и узајамна заштита је облик организовања грађана за спровођење личне заштите и самопомоћи и пружања помоћи другим особама, којима је та помоћ неопходна.

Лична и узајамна заштита, као најмасовнији облик припремања и организовања учешћа грађана у заштити и спасавању обухвата мере и поступке њихове непосредне заштите и спасавања у послоним и стамбеним зградама и другим објектима где живе и раде.

На основу процене угрожености, општинска управа набавља средства за личну и узајамну заштиту и друга средства за заштиту и спасавање на угроженим територијама и то: средства за пружање прве помоћи, гашење почетних и мањих пожара, рашчишћавање урушених објеката и откопавања плитко затрпаних, чишћење површина од снежних наноса и леда, приручна средства за дезинфекцију и деконтаминацију и сл.

МЕРЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

Члан 17.

За потребе заштите и спасавања становништва на простору општине Трговиште, сви субјекти смањења ризика од катастрофа а посебно Општинско веће, Штаб за ванредне ситуације, Општинска управа и субјекти од посебног значаја ће планирати, организовати и предузимати мере цивилне заштите, поштујући специфичност њиховог садржаја и њихову примену кроз мере и активности по појединим опасностима, планским документима разрадити мере, заједничке за све опасности, које угрожавају територију општине Трговиште, и то:

- Узбуњивање становништва;
- Евакуацију становништва и стоке;
- Склањање;
- Збрињавању угроженог становништва;
- Прву и медицинску помоћ;
- Асанација терена.

ОБУЧАВАЊЕ

Члан 18.

Општинска управа ће планирати обуку припадника јединица цивилне заштите опште намене, специјализоване јединице за узбуђивање, и повереника и заменика повереника цивилне заштите.

За потребе организовања и извођења обуке, обезбедиће се финансијска средства из буџета општине Трговиште.

ФИНАНСИРАЊЕ

Члан 19.

Општинска управа ће у сарадњи са Општинским већем општине Трговиште, планирати и предложити Скупштини општине Трговиште, да у Буџету усвоји финансијска средства, потребна за функционисање система смањења ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама на простору општине Трговиште.

За ову намену обезбеђују се и други извори финансирања кроз пројекте, програме, донације, помоћи и др.

За потребе заштите и спасавања становништва и материјалних добара од елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и опасности, из буџета општине финансираће се следеће активности:

- Организовање, опремање и обучавање Штаба за ванредне ситуације;
- Организовање, опремање и обучавање јединица цивилне заштите опште намене,
- Организовање, опремање и обучавање повереника и заменика повереника цивилне заштите;
- Опремање, обучавање и ангажовање Добровољног ватрогасног друштва;
- Трошкови ангажовања субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање;
- Унапређење и одржавање система за узбуђивање на територији општине Трговиште;
- Набавка, одржавање, смештај, чување и осигурање посебне опреме за јединице цивилне заштите опште намене;
- Организација и спровођење мера и задатака цивилне заштите из делокруга рада општине;
- Санирање штета, насталих природном и другом незгодом, у складу са материјалним могућностима;
- друге послове у складу са законом и другим прописима.

Наведене активности се поред средстава из буџета могу реализовати и путем донација, поклона и других видова помоћи, у складу са законом, као и наменски пренетим средствима из Републичког буџета.

Члан 20.

Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи претходна Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите општине Трговиште.

Члан 21.

Ова Одлука ступа на снагу даном објављивања у „Службеном Гласнику града Враћа“.

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ТРГОВИШТЕ
БРОЈ 82-1/2022, ДАНА 09.09.2022.ГОДИНЕ**

Председник Скупштине општине
Трговиште

Александар Колић