



Република Србија
Општина Трговиште
Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине
Бр:501-4/2023
Датум 28.02.2022 год.
Трговиште

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2022. ГОДИНУ

фебруар 2023.године

Република Србија
Општина Трговиште
Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине
Број:501-4/2023
Датум 28.02.2023.године
Трговиште

ПРЕДМЕТ: Достављање годишњег извештаја инспекцијског надзора општинског инспектора за заштиту животне средине за 2022. годину општине Трговиште

Правни основ

Сходно члану 44.Став1.Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине општинске управе општине Трговиште.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Трговиште, вршио је инспекцијски надзор над применом прописа повезаних са изградњом и ползаконским акатима из области заштите животне средине и то:

У вршењу инспекцијског надзора и контроле инспекција за заштиту животне средине примењује:

1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16) - Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и обиме прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)
3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04) - Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05) - Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр. 108/008)
4. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.113/13) - Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС",бр.6/16)
5. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10) - Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник

РС", бр.75/10) - Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)

6. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16) - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15) - Уредба о излагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр.92/10) - Правилник о каталогизацији, евиденцији и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10) - Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр. 104/2009) - Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13) - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр. 104/09) - Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр. 104/09)

8. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)

Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16)1.Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл.гл.РС", бр.46/95, 66/2001, 81/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015.).

1) *Превентивно деловање инспекције*

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни корак у реализацији механизма помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноће могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, обавештавање о акцима, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање подстицаја препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим физичким и правним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

2) *Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима*

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општинске управе Трговиште, и сачинио План рада за 2023. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту општинске управе Трговиште.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других

активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

3) *Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи*

Налогe за инспекцијски надзор инспектору заштите животне средине издавао је Начелник општинске управе.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик садржан у листи који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2023. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом. Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљања отпадом генерисаним приликом делатности, изради и попуњавању документације, и другим питањима из области управљања отпадом.

4) *Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе*

Заштита ваздуха

Кроз 1 редовна инспекцијска надзора обрађено су предмети који су били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на 1 стационарне делатности јединице са ложиштима код којих се као енергент користи чврстог горива, , за стационарне техничке јединице Записником је констатовано мерење емисије.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2022. години инспекција није имала захтева.

Управљање отпадом

Редовни инспекцијски надзор извршен је код 7 привредних субјеката, укључујући генераторе неопасног и интерног отпада („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016).

Ванредни инспекцијски надзор извршен је код 3 привредна друштва.

Заштита природе

Сходно Закону о заштити природе извршена су 3 инспекцијска прегледа ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) инспектор је имао 1 ванредни

инспекцијски надзор од којих је један заједнички решен са Инспекторима природног криминала у вуду записника, друга два ванредна инспекцијска надзор (у виду обавештења прослеђен) Републичкој инспекцији за заштиту животне средине, Водној инспекцији.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), је било 3 инспекцијских надзора.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине није било Инспекцијских надзора у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

-Није било захтева

Област испуњености услова из области заштите животне средине према Правилнику о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИПАРД подстицаја:

-Није било захтева

ИППЦ дозвола

-Није било захтева

Област заштите животне средине

1 захтев (решен у виду обавештења) прослеђен Водном инспектору.

Отпадне воде

2 ванреди инспекцијски надзор(решен обавештењем прослеђен Републичкој инспекцији задуженој за отпадне воде.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине није било захтева за нерегистроване субјекте.

На територији општине Трговиште нису постојали нерегистровани субјекти а који су под надзором инспекције за ЗЖС.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2022. годину извршено је 13 редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности, (због техничких разлога инспектор је планираних 9 редовних инспекцијских надзора, као и због пандемије). Планирања по службеној дужности извршена су 8 ванредна инспекцијска надзора, сви по захтеву странке. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Инспектор за заштиту животне средине, заједно са републичким надзором за заштиту животне

средине, је извршио један инспекцијски надзор којим је утврђено да је 1 инспекцијски надзор са инспекторима Привредног криминала.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је 4 предмета (упитници, извештаји, одговори на питања и др ...)

Инспектор за заштиту животне средине поред својих обавеза врши и функцију Руководиоца инспекцијске службе општине Трговиште.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС", број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2023. годину и исти је објављен на сајту општине Трговиште, за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спровођење обављања делатности и вршења активности регистрованих субјекта. У наредном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња и комуникација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, инспекторима за заштиту животне средине из других локалних самоуправа, као и са комуналним и грађевинским инспекторима општине Трговиште.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном и грађевинском. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

Инспектор је опремљен службеним мобилним телефоном, нема лап – топом, као и опрему (обућа, јакна).

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекција се придржава рокова у поступању и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу измишљених рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2023. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и пошто је добијено позитивно мишљење на исти он је објављен на сајту Општинске Управе Трговиште: <http://www.trgoviste.org>

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијској процедури и поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције са исходом тог поступања, уз посебно истацање броја поднетих притужби и закључака на које су се односиле

Није било притужби на рад инспекције које је требало разматрати по посебној

процедури

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2022. године инспектор заштите животне средине је учествовао на следећој обуци:
14.07.2022 год у Лесковцу.
И 09.10.2022 год у Владичин Хан.

14) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурирања података у информационом

Инспектор за заштиту животне средине је давао смернице приликом израде Одлука које доноси скупштина општине Трговиште

15) Информациони систем

Током 2022. године инспектор заштите животне средине је редовно ажурирао интерну базу података о извршеним пословима из разних области, из своје надлежности. Инспектор, за потребе инспекцијског надзора, користи податке и евиденције Агенције за заштиту животне средине, Агенције за привредне регистре и Републичког геодетског завода;

16) Исходи поступања правосудних органа

У извештајном периоду нису поднети захтева за покретање прекршајног поступка, док пријаве за привредни преступ и кривичних пријава није било.

17) Радни циљеви у 2022. години

Циљ инспекцијског надзора инспектор заштите животне средине општинске управе општине Трговиште:

- 1) Непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности за спречавање обављања и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Општи циљ рада је заштита животне средине и то:
 - заштита права грађана на здраво окружење и животну средину
 - заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођењем инспекцијског надзора.
- 2) Општински инспектор за заштиту животне средине општинске управе Трговиште имао је изванредну сарадњу са Републичком инспекцијом за заштиту животне

средине, као и са грађевинском и комуналном инспекцијом општинске управе општине Трговиште .

- 3) Унапређење рада инспектора – неопходно присуство инспектора разним семинарима, састанцима и сл. ради ефикаснијег рада на терену и примена нових закона и прописа а у циљу постизања што бољих резултата. У 2022. години инспектор заштите животне средине општинске управе Трговиште је био на семинарима, састанцима и сл.
- 4) Увођење ЈИС-а за инспекције („е-инспектор)
- 5) Побољшање техничке опремљености

Инспектор за заштиту животне средине


Сретен Станковић

Преседник координационе комисије

Ненад Крстић

